

# LA PROSPECTIVA Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Gilberto C. Gallopín  
*Investigador Autónomo*

[ggallopin@gmail.com](mailto:ggallopin@gmail.com)

9 de septiembre, 2015

Jornadas Regionales de Políticas Públicas Innovadoras y  
Primera reunión de la Red de Expertos y Actores para la Innovación en Políticas Públicas  
UNCuyo y Facultad de Cs. Políticas y Sociales  
MENDOZA

**PROSPECTIVA**

**Prospectiva: intento de anticipar el futuro**

**Planificación: intento de controlar/construir el futuro**

# PRINCIPALES MODOS DE ANTICIPACIÓN

- **Profecía**
- **Consulta a expertos (Delphi, etc.)**
- **Modelos matemáticos**
  - ❖ *Proyecciones*
  - ❖ *Econométricos*
  - ❖ *Estadísticos*
  - ❖ *De optimización*
  - ❖ *De simulación dinámica*
  - ❖ *Evolutivos*
- **Escenarios**
  - ❖ *Exploratorios*
  - ❖ *Normativos*

# **O:** (según algunos)

- **Delphi**
- **Extrapolación de Tendencias**
- **Tormenta de Ideas**
- **Panel de Expertos**
- **Árboles de Relevancia**
- **Análisis Morfológico**
- **Análisis estructural**
- **Impacto Cruzado**
- **Mapas de Trayectorias Tecnológicas**
- **Juegos de Actores**

**La utilidad de la prospectiva radica en la exploración de posibles futuros en forma sistemática, para poder pensar más allá de las tendencias e imaginar estrategias proactivas**

"REALIDAD"



CONCEPTUALIZACION



Constructos: modelos, escenarios,..



Formalización, Estructuración



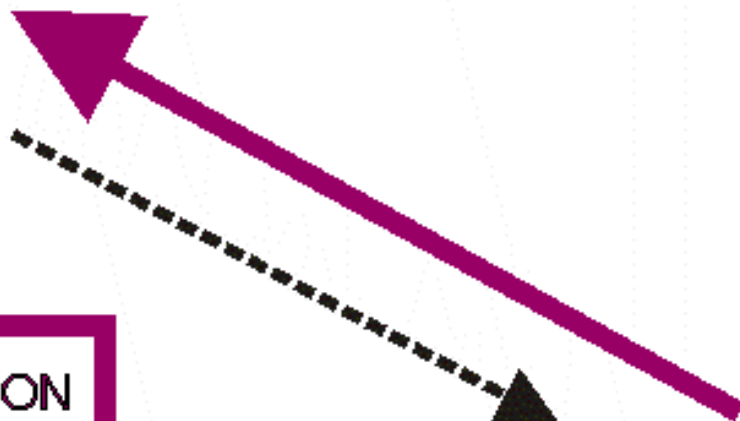
Análisis, simulación, reflexión

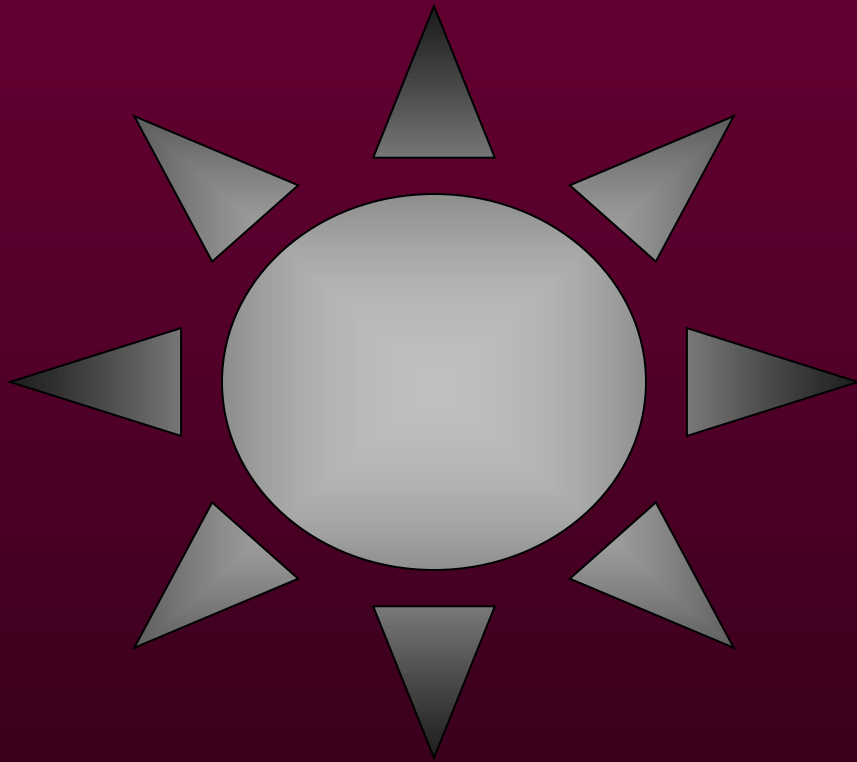


COMPRENSION

GESTION,  
MONITOREO

VALORES Y  
OBJETIVOS



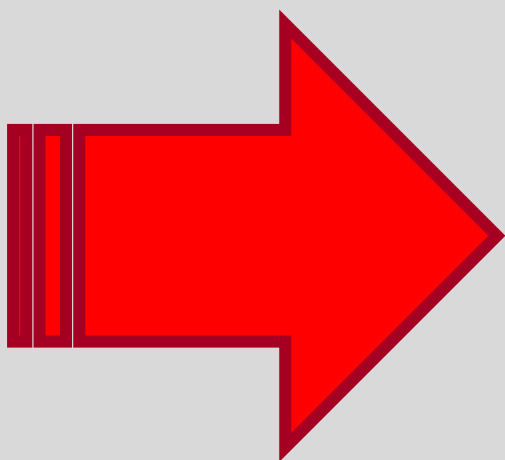




**LA NUEVA SITUACIÓN**

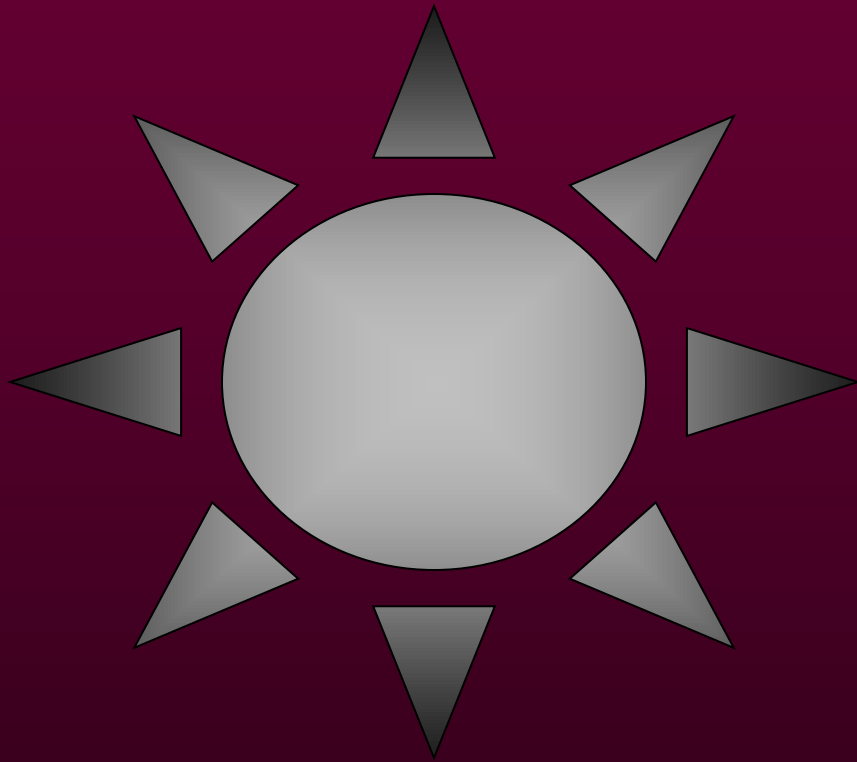
# ATRIBUTOS DE LA NUEVA SITUACIÓN:

- COMPLEJIDAD
- CONNECTIVIDAD
- INTERDEPENDENCIA
- IRREVERSIBILIDADES
- ACELERACIÓN Y MAGNIFICACIÓN
- INCERTIDUMBRE INTRÍNSECA
- CAMBIO AMBIENTAL GLOBAL
- TRANSICIÓN GEÓPOLÍTICA



# INCERTIDUMBRE

- ❖ **Reducible: con más datos/investigación**
  - Ignorancia
  - procesos aleatorios
- ❖ **Irreducible**
  - Procesos no lineales (caos, etc.)
  - Auto-organización
  - Elecciones humanas



# IMPLICACIONES PARA LA PROSPECTIVA

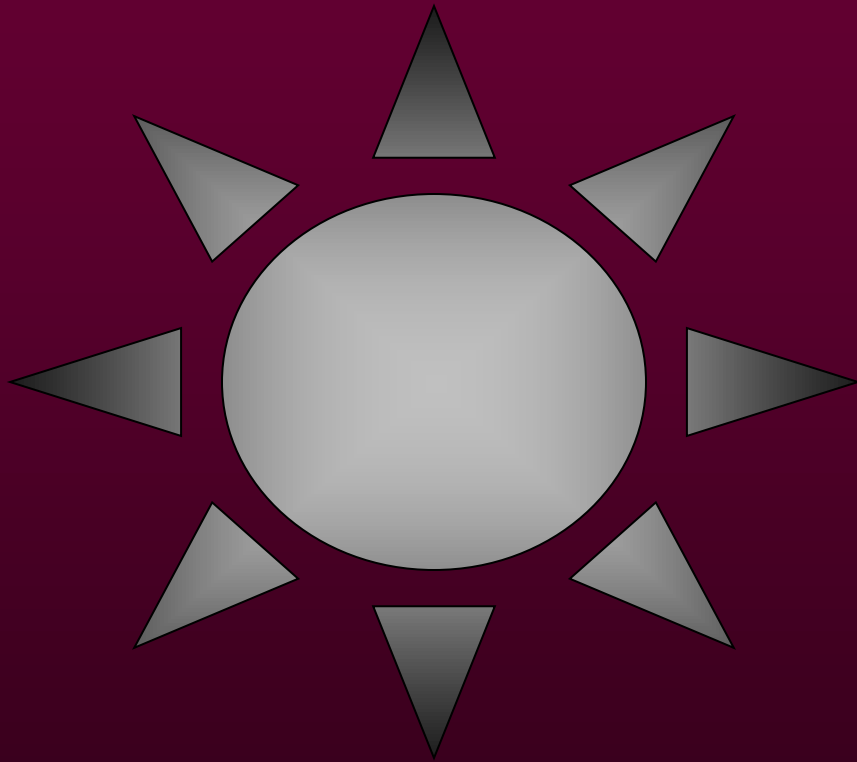
- Es claro que, frente a los niveles de complejidad e incertidumbre inherente a la mayoría de los sistemas complejos con que trata la prospectiva, la pretensión de predecir el futuro (aún en términos probabilísticos) carece de sentido.

- **El dilema:** en este tipo de mundo que estamos viviendo (complejo, interconectado, incierto, tensionado) la Prospectiva debería ser vital para la comprensión y para la acción
- **Pero:** la Prospectiva (en su forma tradicional) es más inaplicable que nunca

- **En tal mundo, el mismo concepto de prospectiva necesita un cambio de paradigma**

- **Ej: nó como podemos predecir el futuro, sino qué tipo de fenómenos puede ser anticipado y cuál no, y desarrollar estrategias y políticas que acepten y se beneficien de la incertidumbre irreducible en vez de negarla o tratar de eliminarla**





# IMPLICACIONES PARA LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

# **Estrategias frente a la incertidumbre “dura”**

- ***Negación y auto-convencimiento:*** el problema no existe, sabemos lo que trae el futuro y las acciones que estamos tomando van a resolverlo
- ***Parálisis:*** Ante la falta de seguridad y de predicciones confiables, mejor no hacer nada
- ***El “Vale todo”*** (ya que no se sabe qué va a pasar)
- ***Miopía:*** Mirar sólo el corto plazo y tomar acciones puramente reactivas, que terminan atacando los síntomas pero no las causas, y aún agravando la situación a largo plazo
- ***Acciones adaptativas y proactivas:*** Basadas en lo que se conoce, pero aceptando la incertidumbre, e incluso incorporándola. Estrategias flexibles y robustas ante el error o lo inesperado. A salvo con el fracaso.

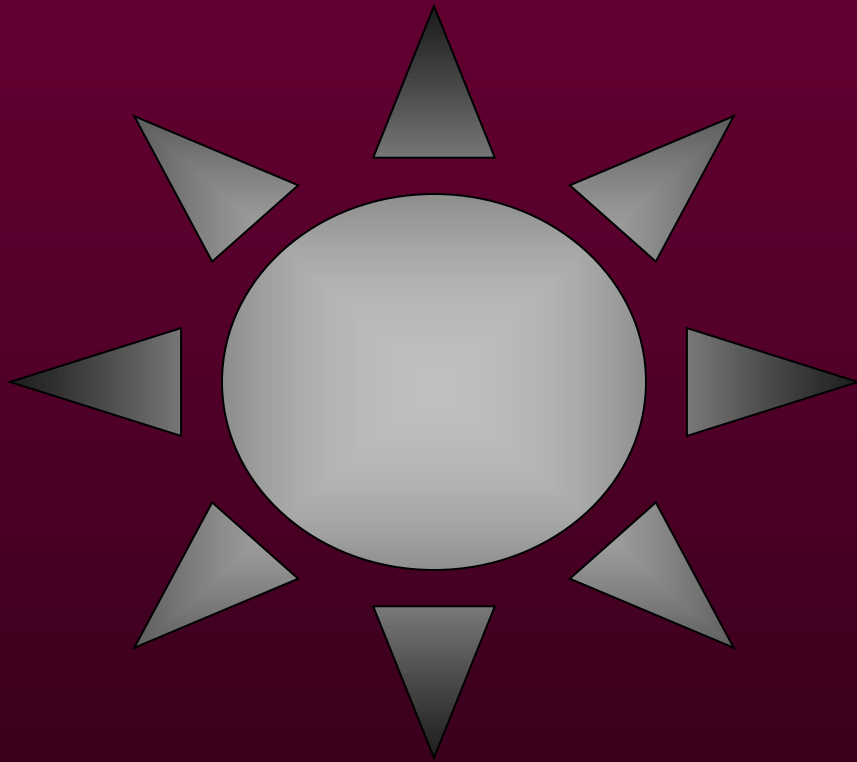
# Ejemplos de estrategias adaptativas

- **Estrategias/proyectos adaptativos**
  - Adaptativo-Pasivos (usan efectos inesperados como información para planificar)
  - Adaptativo-Activos (provocan incertidumbre localizada y usan respuesta del sistema)
- **Planes/proyectos modulares**
  - Implica redundancia deliberada, utilidad de la etapa cumplida aún si no se sigue, etc.

- **Nuevos tipos de políticas públicas responsivas a la nueva situación**



- **Comprender  $\neq$  capacidad de predecir**
- **El enfoque de “comando & control” no solamente es inefectivo; también potencialmente catastrófico en sistemas complejos**
- **Necesidad de nuevas estrategias adaptativas y coevolutivas que reconozcan la incertidumbre e incluso se beneficien de ella**





**COMPLEJIDAD +  
INTERDEPENDENCIA +  
INCERTIDUMBRE DURA +  
ACELERACIÓN DEL CAMBIO**



**NAVEGANDO  
MARES NUEVOS Y  
TURBULENTOS**

