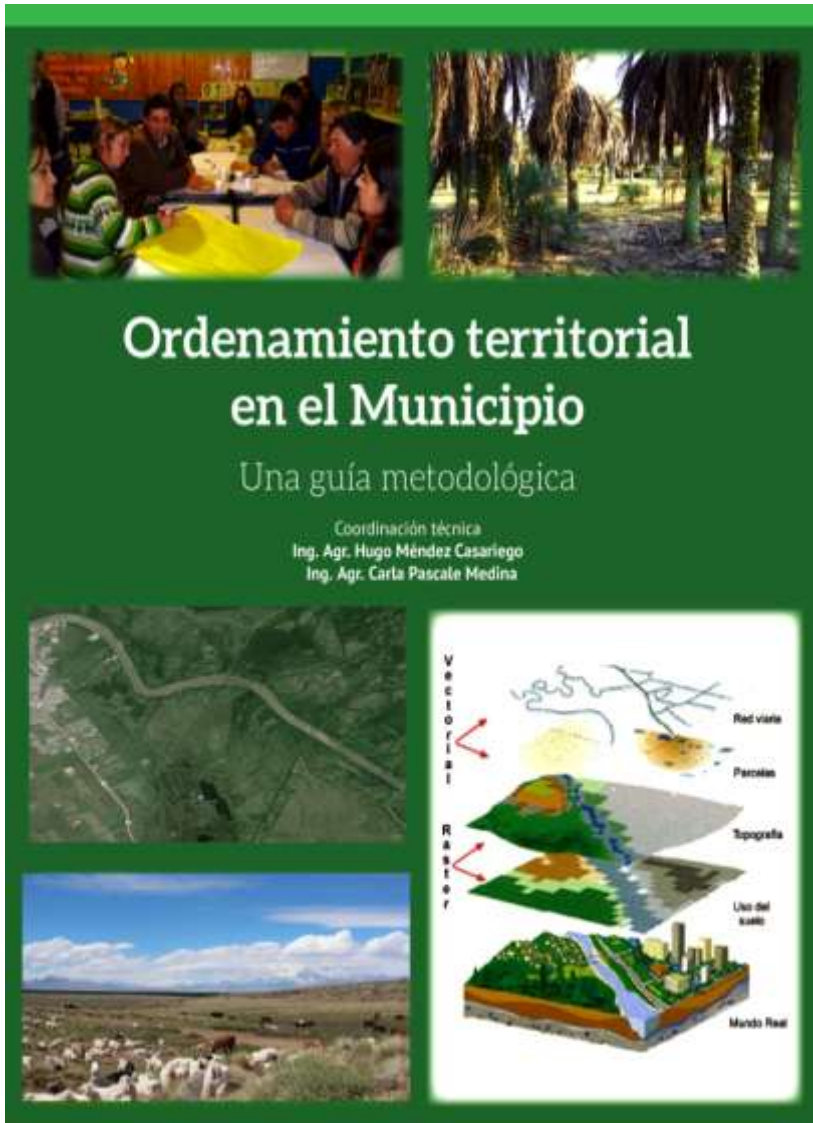


XXV CONGRESO ARGENTINO DE LA CIENCIA DEL SUELO
“Ordenamiento Territorial: un desafío para la Ciencia del Suelo”
Río Cuarto, Córdoba, Argentina. 30 de Junio de 2016



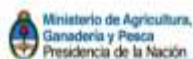
Ministerio de Agroindustria
Presidencia de la Nación

Presentación Guía de
prospectiva para el
ordenamiento territorial
rural de la Argentina a
nivel municipal



Objetivo: aportar a los gobiernos locales una síntesis clara y sencilla sobre los principales conceptos y los pasos metodológicos más importantes a considerar para la elaboración de un Plan de Ordenamiento Territorial (POT). Propuesta metodológica para construir un Plan de Ordenamiento Territorial y presenta el proceso de formulación y su implementación.

La guía se enmarca en las políticas públicas de gestión, organización y uso eficiente del territorio con el fin de asegurar que su aprovechamiento múltiple contribuyendo al **desarrollo sostenible**. La **concepción integral del territorio** supera la visión encontrada entre lo urbano o rural, articulando ambos usos dentro una **visión sistémica**.





Índice

1	Objetivos y contenidos de la guía	1
2	Introducción	3
	Territorio, planificación y Ordenamiento Territorial - Conceptos clave	
3	El Ordenamiento Territorial	6
	Marco conceptual	
	¿Qué es el Ordenamiento Territorial?	
	¿Por qué es necesario?	
	¿Cómo es?	
	¿Cuáles son los instrumentos del Ordenamiento Territorial?	
	¿Qué debe contener el plan de Ordenamiento Territorial?	
4	Elaboración de un plan de Ordenamiento Territorial	11
	Propuesta metodológica	
	4.1. Fase de formulación	12
	4.1.A. Preparación y organización	12
	Decisión política	
	Conformación de un equipo de trabajo	
	Plan operativo	
	Revisión del marco normativo	
	Revisión de estrategias políticas y objetivos de desarrollo	
	Estructura de gestión municipal	
	Sociabilización del proceso y estrategia de comunicación	
	Identificación de actores	
	Mesa de Ordenamiento Territorial	
	4.1.B. Diagnóstico participativo integrado	16
	Obtención y generación de información	
	Diagnóstico de los subsistemas	
	Determinación y análisis de los procesos críticos	
	Síntesis del diagnóstico y modelo territorial actual	
	Evaluación integral del territorio y aptitud de uso	
	4.1.C. Prospectiva territorial	23
	Diseño de escenarios	

	4.1.D. Formulación del plan de Ordenamiento Territorial	26
	Definición de políticas y objetivos estratégicos	
	Metas	
	Diseño de instrumentos operativos: programas y proyectos	
4.2.	Fase de Implementación	19
	4.2.A. Instrumentación	29
	Articulación entre los instrumentos operativos	
	Institucionalización	
	Evaluación del POT en el Concejo Deliberante	
	Elaboración de la normativa específica	
	Aprobación de la normativa del POT	
	4.2.B. Ejecución y gestión	31
	Puesta en marcha	
	Seguimiento y control	
	Evaluación	
	Ajustes y plazos	
5	Consideraciones finales	33
	Anexo 1	34
	1. Herramientas metodológicas	
	1.1.a. Sistema de información geográfica (SIG)	
	1.1.b. Análisis de actores sociales	
	1.1.c. Análisis multicriterio para la toma de decisiones	
	1.1.d. Metodología para la evaluación de tierras	
	1.1.e. Organización de talleres para instancias participativas	
	Anexo 2	50
	2.1. Mapa de experiencias del INTA en Ordenamiento Territorial	
	2.2. La experiencia en Mendoza: una breve descripción	
	Anexo 3	58
	Cuestionario	
	Bibliografía	60



Segunda Publicación

Guía de prospectiva
para el ordenamiento
territorial rural de la
Argentina a nivel
municipal



Ministerio de Agroindustria
Presidencia de la Nación

Objetivos de la Guía

Promover la sociabilización del marco conceptual y metodológico de la prospectiva territorial aplicada a nivel municipal.

Motivar a los tomadores de decisiones de los municipios a incorporar la dimensión de futuro en los procesos de ordenamiento territorial

1. INTRODUCCIÓN A LA PROSPECTIVA

1.1 ¿Qué es la prospectiva?

1.2 ¿Qué es la prospectiva territorial?

1.3 ¿Por qué es necesario la prospectiva para el ordenamiento territorial rural?

1.4 ¿Cuál es la contribución de la prospectiva a la política pública?

1.5 ¿Cómo pueden los municipios utilizar la prospectiva para la planificación y gestión territorial?

2. PROPUESTA METODOLÓGICA

2.1 Etapa de preparación y focalización

2.1.1 ¿Cómo inicia el proceso de prospectiva territorial?

2.1.2 ¿Qué aspectos debemos delimitar para iniciar un estudio de prospectiva territorial?

2.1.3 ¿Cómo planificamos el proceso metodológico y la fase de participación?

2.1.4 ¿Cuál puede ser la duración?

2.1.5 ¿Cuál es la mejor manera de motivar y sensibilizar sobre los alcances de la prospectiva territorial?

Índice

2.2 Diagnóstico territorial

2.2.1 ¿Qué tipo de diagnóstico sirve de insumo a la prospectiva territorial?

2.2.2 ¿En qué consiste el diagnóstico prospectivo? y ¿cuál es su principal producto?

2.3 Construcción de escenarios

2.3.1 ¿Qué es un escenario?

2.3.2 ¿Cómo podemos construir escenarios territoriales?

2.3.3 ¿Cómo clasificamos los procesos críticos del territorio?

2.3.4 ¿Cómo debemos formular los Interrogantes Estratégicos de las Incertidumbres Críticas del territorio?

2.3.5 ¿Cómo avanzamos en la definición de la trama/lógica y narrativa de los escenarios?

2.3.6 ¿Cuáles son los principales requisitos que deben reunir los escenarios territoriales pertinentes?

2.4 Implicancias estratégicas para la planificación y gestión territorial

2.4.1 ¿En qué contribuye la construcción de escenarios a la planificación territorial?

2.4.2 ¿Cómo avanzamos hacia la definición de la estrategia territorial?

2.4.3 ¿Cómo se definen los objetivos estratégicos coherentes con la Estrategia?

2.4.4 ¿Cómo se identifican y priorizan las líneas de acción estratégicas?

2.4.5 ¿Qué son y para qué sirven los observatorios territoriales?

RESEÑA DE EXPERIENCIAS SIGNIFICATIVAS DE PROSPECTIVA A NIVEL REGIONAL

VALLE DEL CAUCA 2032 (COLOMBIA)

PROSPECTIVA LA PALOMA 2030 (URUGUAY)

PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DE PERNAMBUCO AL 2035 (BRASIL)





PREPARACIÓN Y FOCALIZACIÓN

Delimitación espacial, temporal y temática

Articulaciones inter-institucionales

Conformación de ámbitos de reflexión, construcción y (organización)

Construcción de capacidades locales

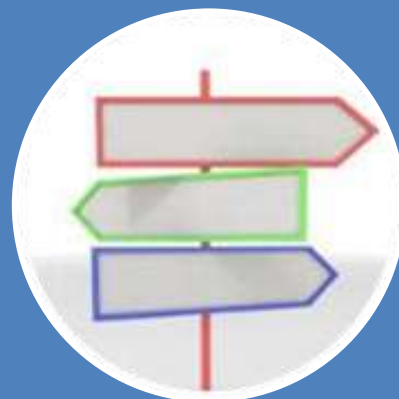
Estrategia de comunicación

Diseño metodológico



DIAGNÓSTICO TERRITORIAL

Caracterización de la dinámica de los procesos de transformación territorial, sus tendencias e incertidumbres a futuro



CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS

Identificación y priorización de los procesos críticos

Clasificación de las incertidumbres críticas y los interrogantes estratégicos

Formulación de los interrogantes estratégicos sobre las incertidumbres críticas



IMPLICANCIAS ESTRATEGICAS PARA LA PLANIFICACION Y GESTION TERRITORIAL

Definición de estrategias, políticas y líneas de acción

Evaluación de las implicancias estratégicas del escenario puesta

Observatorio territorial sobre los procesos críticos

PARTICIPACION SOCIAL

Anticipación

PLANIFICACIÓN

ESTRATEGIA

largo plazo

información **debate** priorización

construcción colectiva

Apropiación

políticas públicas

sustentabilidad

Muchas gracias



Ministerio de Agroindustria
Presidencia de la Nación

Lic. Silvina PAPAGNO
spapag@magyp.gob.ar