

# América Latina y el Caribe al 2030

## *Hacia el cierre de brechas del desarrollo*

Mesa: prospectiva para el ordenamiento territorial

XXV Congreso argentino de la ciencia del Suelo

Luis Mauricio Cuervo, ILPES

Córdoba Argentina, 30 de Junio de 2016

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Contenido

Prospectiva desde el ILPES

Metodología

Estructura de la encuesta

Análisis sintético

- Escenario más probable: semáforo

Resultados de brecha territorial

- Semáforo
- Matriz I,G
- Iniciativas

Resultados de brecha de sostenibilidad ambiental

- Semáforo
- Matriz I,G
- Iniciativas



# **Panorama del desarrollo territorial** en América Latina y el Caribe, 2015

Pactos para la igualdad territorial



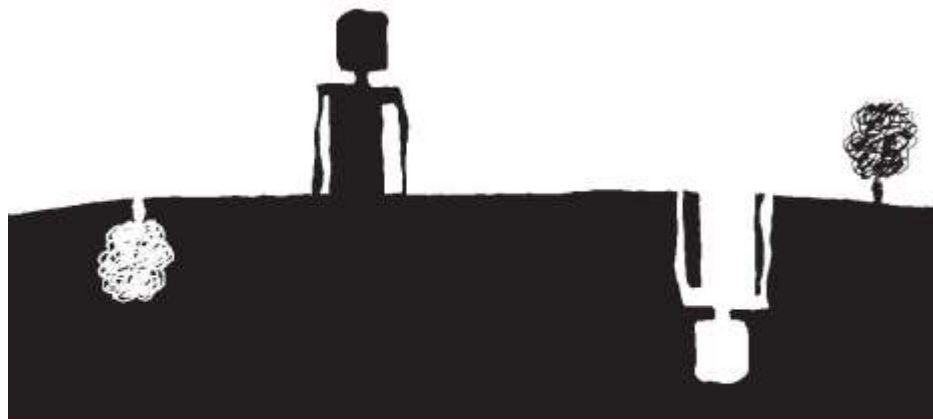
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación  
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT



# Economía y territorio en América Latina y el Caribe

Desigualdades y políticas



NACIONES UNIDAS

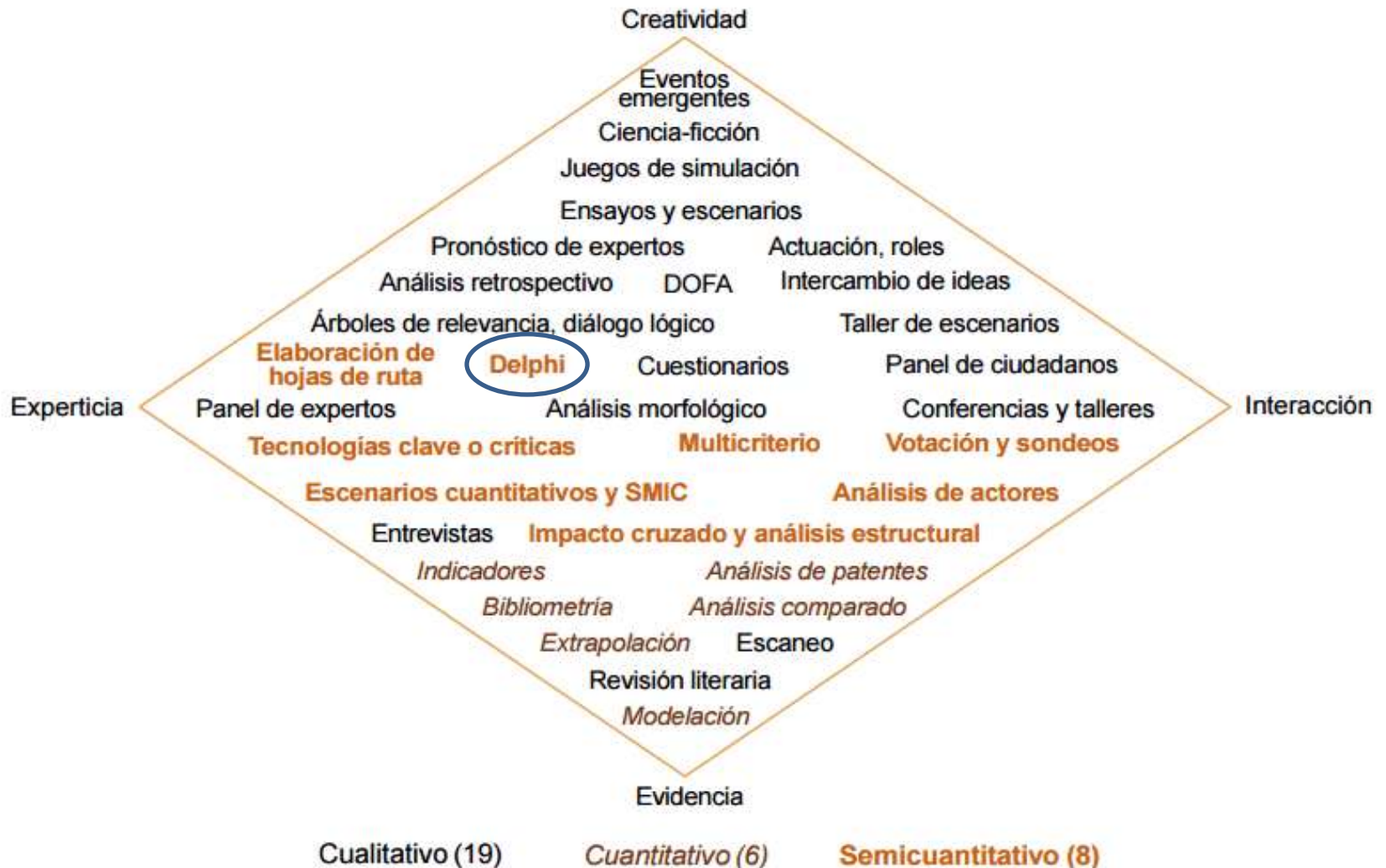
CEPAL

# El por qué del quehacer en prospectiva desde el ILPES y la CEPAL

- La agenda de desarrollo que propone la CEPAL con la igualdad en el centro es de largo plazo
- Interés por pensar y construir desarrollo de largo plazo desde nuestros países (ejercicios Siglo XXI)
- Ausencia de una mirada regional de conjunto
- Carencia de una visión integral de los desafíos
- El **desafío**: contribuir a creación de capacidades de pensamiento y construcción de futuro en los gobiernos de la región a través de investigación, cooperación técnica y capacitación

# Métodos de la Prospectiva

## El diamante de los métodos de la prospectiva



## el método **Delphi**

- Método que consiste en utilizar sistemáticamente el juicio intuitivo de un grupo de expertos.
- El carácter sistemático se traduce en varias rondas de preguntas a un grupo representativo de expertos
- Con el fin de poner de manifiesto las convergencias aún a riesgo de eliminar los puntos de vistas divergentes



# Consulta clima de la igualdad: herramienta para pensar y construir Futuro

## Antecedentes

Siglo XXI: Más de 20 ejercicios nacionales de desarrollo de largo plazo en ALyC

CEPAL: Trilogía de la Igualdad  
→ La Hora de la Igualdad (2010)  
→ Cambio Estructural para la igualdad (2012)  
→ Pactos para la Igualdad (2014)  
→ Horizontes 2030 (2016)

Consulta Clima de la Igualdad al 2020  
2011-2012

Mandatos CRP 2013 y 2015

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible - ODS

## Proceso

Consulta Clima de la Igualdad  
2015

Retos del desarrollo - 8 brechas:

- Crecimiento
- Fiscal
- Productividad
- Territorial
- Género
- Social
- Mercado del Trabajo
- Ambiental

Consulta Clima de la Igualdad  
2016

49 factores y preguntas sobre:

- Tendencias de brechas al 2030
- Probabilidad de aplicación de políticas para cerrar brechas
- Índice de importancia y gobernabilidad
- Análisis de Escenarios al 2030

## Resultados

Resultados - Análisis  
2016-2017

Arcoiris de la Igualdad

Semáforo de las brechas del desarrollo

Índice Importancia y Gobernabilidad de los factores de las brechas

Identificación de estrategias para el cierre de brechas de ALC

Taller "Implicaciones estratégicas de los escenarios más probable y de desarrollo sostenible"

**Hacia la construcción de una visión del futuro deseado de ALyC al 2030**



# 2<sup>da</sup> CONSULTA CLIMA DE LA IGUALDAD 2030



## Consulta Fase I Septiembre – Diciembre 2015



1273

Participantes

### Entrega:

- Características demográficas
- Comportamiento futuro de factores que influncian o influenciarán las brechas al 2030
- Probabilidad de ocurrencia de eventos a 2030
- Recomendaciones
- Identificación de correlaciones entre brechas
- Perfilamiento de escenarios globales.

## Consulta Fase II Enero – Marzo 2016



1240

Participantes

### Entrega:

- Características demográficas
- Comportamiento futuro de los factores que influncian o influenciarán las brechas al 2030
- Probabilidad de ocurrencia de eventos al 2030
- **Importancia y Gobernabilidad de los factores**
- **Iniciativas estratégicas para el cierre de brechas**
- **Afinamiento de escenarios identificados al 2030**

# Estructura de la encuesta

## 1. Datos Socios - Demografía

- Género, Nivel de información, Rango de edad, Ubicación, Institución

## 2. Análisis de Brecha

- Descripción de los contenidos generales de las brechas

## 3. Encuesta de cada brecha

- Nivel de conocimiento
- Respuestas de la primera fase
- Análisis de la brecha al 2030
- Análisis de importancia y gobernabilidad de los factores
- Iniciativas para el cierre de la brecha
- Otros factores con impactos negativos

## 4. Escenarios al 2030 de ALC

- Escenario más probable
- Escenario de desarrollo sostenible
- Escenario de ruptura
- Escenario “Ganamos Valor”
- Escenario abierto

# 2<sup>da</sup> CONSULTA CLIMA DE LA IGUALDAD 2030



1

Brecha de crecimiento económico

Observa el comportamiento del PIB, la tasa de inversión, la canasta exportadora y las relaciones comerciales de los países de ALC con el resto del mundo.

2

Brecha fiscal

Se refiere al monto y estructura de los gastos e ingresos públicos de los países de ALC, su efecto redistributivo, recaudación e inversión pública.

3

Brecha de productividad

Contempla el comportamiento de la productividad de ALC frente a los países líderes, el mercado de conocimiento medido en patentes e inversión en ciencia, tecnología e innovación, el tipo de empresas y empleo generado en la región, los niveles de intensidad tecnológica y el impacto de las políticas industriales y la heterogeneidad estructural de los países de ALC.

4

Brecha territorial

Se enfoca en las disparidades territoriales, representadas a través de los niveles de concentración del PIB sub nacional, las brechas de ingreso (PIB per cápita) entre los territorios y el nivel de descentralización de las unidades administrativas sub nacionales.

5

Brecha de género

Observa la participación femenina en los procesos de desarrollo, de acuerdo con el porcentaje de puestos en el parlamento, los salarios comparados, la tasa de participación en las organizaciones de mujeres con educación post – secundaria.

6

Brecha social

Considera el comportamiento de la pobreza, la indigencia, la calidad de la educación, los logros educativos, años promedio de educación, el uso e impacto de las TIC, el envejecimiento poblacional y las diferencias de ingreso entre las personas.

7

Brecha del mercado de trabajo

Observa las tasas de ocupación, calidad del empleo (formal e informal), su estructura, incluyendo el empleo juvenil y las implicaciones de la estructura del mercado laboral en la región.

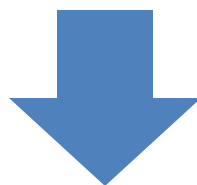
8

Brecha de sostenibilidad ambiental

Considera la evolución del cambio climático y sus impactos, la intensidad y la estructura de consumo energético, el desgaste de la superficie boscosa, la gestión de los recursos hídricos, la gobernanza de los recursos naturales los impuestos verdes, su viabilidad y aplicación en los países de la región.

# Los escenarios de futuro y sus implicaciones de política pública

- En el ejercicio del Clima de Igualdad derivamos varios escenarios ... veremos uno



El Escenario “**más probable**” que arroja la consulta: respuestas calificadas en función del grado de “certeza” de la respuesta

Se le denominó el “semáforo” de la igualdad:

- Probable: cuando más del 40% respondió en un sentido o en otro se considera altamente probable (CELESTE) ;
- Incierto: respuestas entre 30 y 39% (AMARILLO);
- Poco probable: respuestas con menos de un 30% (GRIS)

# Dimensiones adicionales a ser consideradas

(según respuestas de participantes)

- Gobierno e instituciones (eficacia, probidad y transparencia), migraciones internacionales y dimensiones socio culturales (pueblos originarios)
- Mentalidades, valores y comportamientos sociales, con especial referencia a *conciencia ambiental y a las relaciones hombre-naturaleza*.
- Se hace también alusión a aspectos muy fundamentales como la adaptabilidad, la visión holística de los problemas, la creatividad y la imaginación

# Análisis del semáforo de la igualdad

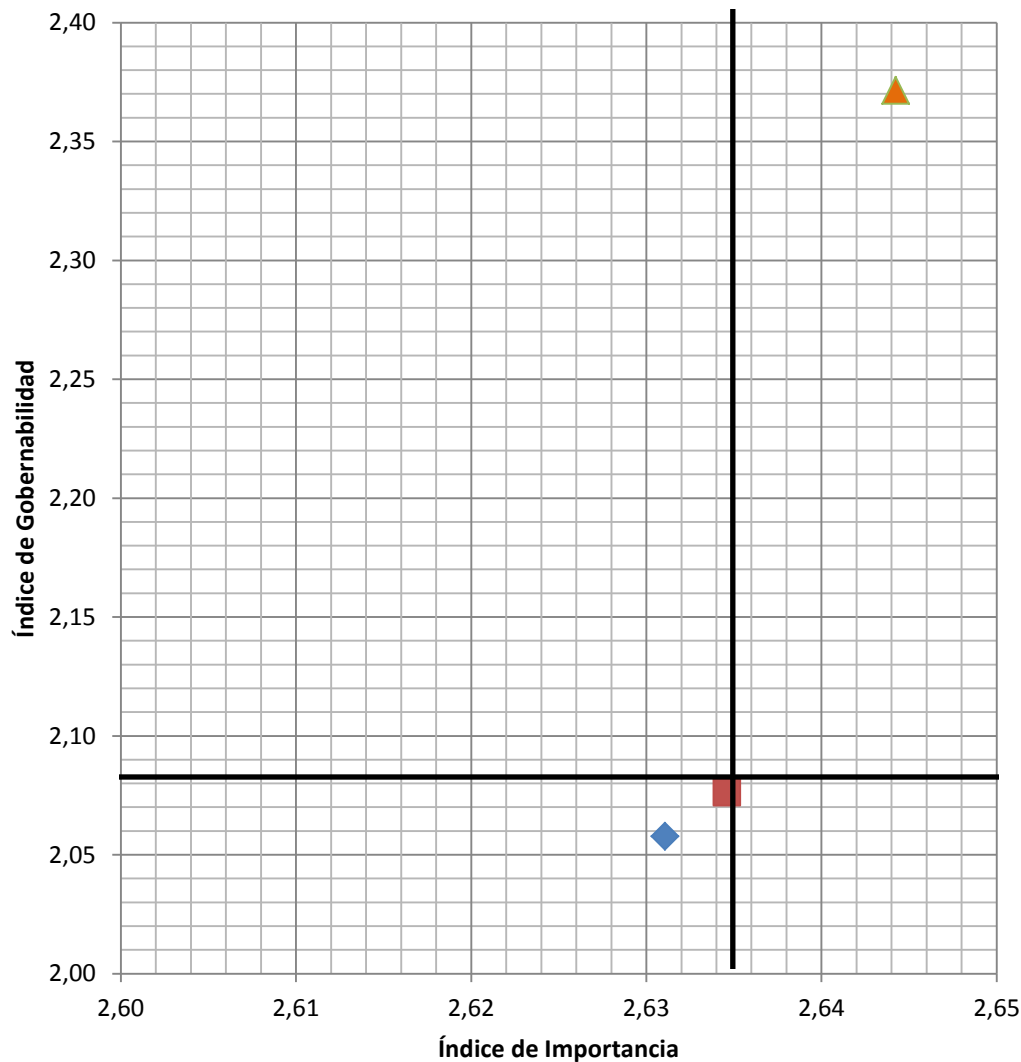
## Brecha Territorial

	2016		
	Crecerá	Se mantendrá	Disminuirá
Concentración del PIB subnacional en los países de América Latina y el Caribe.	29%	54%	18%
Brecha de ingreso (PIB per cápita) entre niveles sub nacionales de los países de ALC	36%	47%	15%
Tendencia a la descentralización (política, administrativa y fiscal) hacia unidades administrativas sub nacionales (Estados, provincias, departamentos, municipios, etc)	40%	46%	14%

2016	Ninguno tendrá	Pocos tendrán	Algunos tendrán	La mayoría tendrá	No sabe/ no responde
¿Cree usted que los países de América Latina y el Caribe dispondrán de fondos destinados a disminuir las disparidades territoriales?	1%	31%	55%	12%	0%

# Matriz de Importancia y Gobernabilidad

## Brecha Territorial



- ◆ Concentración del PIB subnacional en los países de América Latina y el Caribe. Concentración del PIB subnacional en los países de América Latina y el Caribe.
- Brecha de ingreso (PIB per cápita) entre niveles subnacionales de los países de ALC. Brecha de ingreso (PIB per cápita) entre niveles subnacionales de los países de ALC.
- ▲ Tendencia a la descentralización (política, administrativa y fiscal) hacia unidades administrativas subnacionales (Estados, provincias, departamentos, municipios, etc) Tendencia a la descentralización (política, administrativa y fiscal) hacia unidades adm





## Brecha Territorial



### 01 Descentralización, desconcentración y autonomía en las regiones

1. Desconcentración territorial de los órganos sectoriales superiores
2. La descentralización de los presupuestos regionales hacia lo local
3. Potenciar el empoderamiento y la formación integral de capacidades en los Gobiernos locales
4. Generación de ingresos propios de los gobiernos locales
5. Orientar la inversión regional a partir de los instrumentos de planificación regional
6. Promover la migración de agentes privados mediante una oferta laboral que permita movilizar población
7. Detectar y fortalecer los sistemas de ciudades de la región
8. Ordenar el territorio pensando en la competitividad de las regiones
9. Descentralización fiscal
10. Gobiernos subnacionales orientados hacia los resultados
11. Potenciamiento de la gobernanza local
12. Descentralizar la ejecución de los proyectos en los gobiernos subnacionales

1. Planificación participativa de presupuestos regionales
2. Pacto político intergubernamental para la reducción de disparidades territoriales
3. Programa de prospectiva territorial para ALC
4. Comité de Planificación Territorial para el Desarrollo
5. Desarrollar la competitividad de las ciudades capitales
6. Construcción de proyectos de futuro compartido
  - (1) Gobierno
  - (2) Sociedad civil
  - (3) Empresariado
7. Planificación del desarrollo subnacional
  - (1) Participación ciudadana
  - (2) Análisis estratégico
  - (3) Factor multiescalar
8. Diseñar metodologías de instrumentación correcta de los planes de desarrollo
9. Indicadores de gestión para la evaluación de planes

### 02 Planificación y programas

# Iniciativas

## 03 Cooperación

1. Cooperación para el desarrollo económico y social intrarregional
2. Fondo regional para la reducción de disparidades territoriales

1. Inversión en infraestructura
2. Mejorar y ampliar los servicios de salud y educación en todos los niveles
3. Mejorar la capacidad tributaria de los niveles subnacionales

## 04 Inversiones y políticas

## 05 Capital Humano

1. Retención del capital humano en los territorios subnacionales

1. Vincular la investigación académica con las políticas públicas
2. Formación en participación ciudadana y desarrollo local y comunitario
3. Transito de las organizaciones de la sociedad civil a los gobiernos subnacionales

## 06 Participación de los gobiernos, expertos y la sociedad civil

## 07 Otros

1. Armonización de los niveles de competencia y ajuste del ordenamiento jurídico
2. Adopción de las ventajas competitivas territoriales
3. Seguimiento ex ante y ex post de los políticas públicas del gobierno local
4. Implementación de facilidades productivas
5. Generación de proyectos productivos con vocación territorial
6. Aumentar la diversificación productiva local
  - (1) Mejorar la inversión local
  - (2) Mejorar la educación para aumentar la productividad de las personas
7. Tender puentes de acercamiento entre la gestión nacional y la subnacional
8. Estandarización de los criterios de la zonificación económica y ecológica
9. Fortalecimiento de la capacidad institucional de los entes territoriales
10. Fortalecimiento de los planes reguladores de los gobiernos locales

# Análisis del samáforo de la igualdad

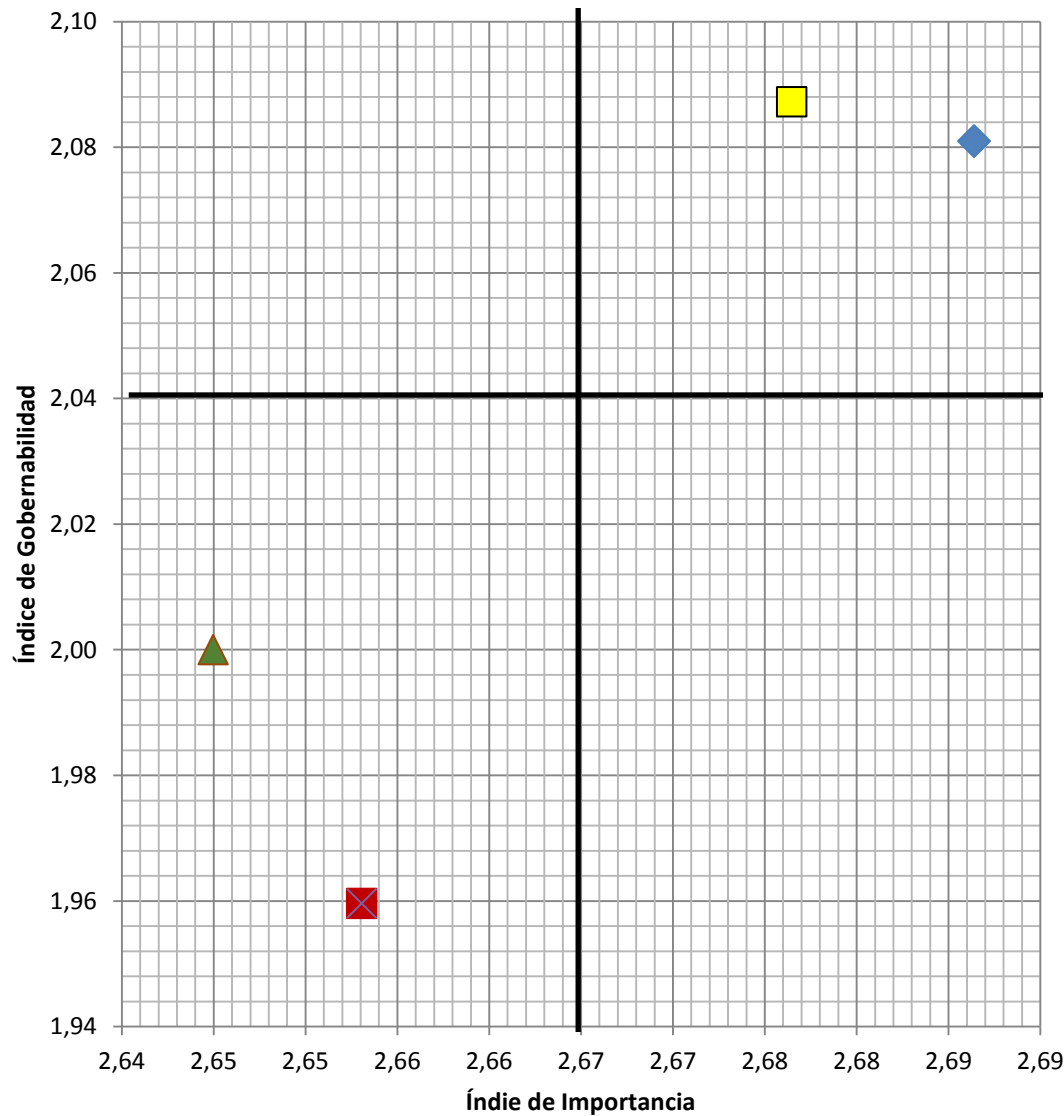
## Brecha de Sostenibilidad Ambiental

	2016		
	Crecerá	Se mantendrá	Disminuirá
La tasa de deforestación en los países de América Latina y el Caribe	66%	25%	7%
La intensidad energética en los países de América Latina y el Caribe	72%	22%	5%
Como consecuencia del cambio climático, la pobreza e indigencia en ALC	83%	15%	2%
Por efecto del cambio climático, la producción agrícola y de energía	15%	10%	75%

2016	No ocurrirá	Poco probable	Probable	Muy probable
Las rentas de explotación de recursos naturales captadas por el Estado priorizarán la inversión productiva ambientalmente sostenible	7%	37%	50%	6%
¿Considera usted que los países de ALC aplicarán impuestos verdes destinados a reducir la contaminación ambiental generada por los patrones de contaminación y consumo?	11%	37%	48%	4%
¿Considera usted que los países de ALC aplicarán medidas que permitan una gobernanza de los recursos naturales, de manera que se avance hacia su explotación sostenible?	16%	54%	22%	8%
¿Considera usted que los países de América Latina y el Caribe aplicarán políticas para la gestión integral de los recursos hídricos?	21%	47%	28%	5%

# Matriz de Importancia y Gobernabilidad

## Brecha de Sostenibilidad Ambiental



◆ La tasa de deforestación en los países de América Latina y el Caribe La tasa de deforestación en los países de América Latina y el Caribe

■ La intensidad energética en los países de América Latina y el Caribe La intensidad energética en los países de América Latina y el Caribe

▲ Como consecuencia del cambio climático, la pobreza e indigencia en ALC Como consecuencia del cambio climático, la pobreza e indigencia en ALC

⊠ Por efecto del cambio climático, la producción agrícola y de energía Por efecto del cambio climático, la producción agrícola y de energía



# Iniciativas



## Brecha de Sostenibilidad Ambiental



### 01 Políticas públicas, estrategias, programas o proyectos

1. Gobernabilidad de los recursos naturales
2. Iniciativas de alerta temprana frente a desastres ambientales
3. Reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal
4. Acciones de conservación de los bosques y selvas
5. Programas de reforestación
6. Estrategias de movilidad no motorizada
7. Gestión integral de residuos sólidos
8. Generación de biocombustible
9. Criterio ecológico y social en la evaluación del proyecto
10. Adecuada zonificación económica y ecológica del territorio

1. Aumentar los impuestos verdes
2. Implementación de mecanismos financieros
3. Incentivos para la protección del suelo

### 02 Instrumentos económicos y financiamiento verde

### 03 Concientización, valorización y educación

1. Educación y financiamiento de la concientización
2. Valorización económica y ambiental de recursos ambientales de flora y fauna
3. Corresponsabilidad gobierno y sociedad civil
4. Aprendizaje intergeneracional para la protección ambiental

1. Ampliar apoyo a la investigación
  - (1) En procesos de reciclaje y reutilización de productos
  - (2) En producción de energías renovables

### 04 Investigación y Educación

### 05 Cooperación y diálogo entre actores

- 1) Asesoría ambiental a tomadores de decisiones
- 2) Red ambiental para la conservación del medio ambiente
- 3) Compromiso de los gobiernos para la protección de la diversidad
- 4) Cooperación gobierno ciudadanía
- 5) Centros de transferencia tecnológica

# GRACIAS !

## Luis Mauricio Cuervo

Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación  
Económica y Social (ILPES), CEPAL

[mauricio.cuervo@cepal.org](mailto:mauricio.cuervo@cepal.org)

(56-2) 2210-2621

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL